联合国 S/PV.8532



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五三二次会议

2019年5月22日星期三上午10时举行

纽约

主席：	马尔苏迪夫人	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷 •德布伊茨沃夫先生
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	印度尼西亚	霍伊斯根先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	莫加绍阿女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	格林布拉特先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

19-14869 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员皮埃尔·克朗恩布尔先生。

姆拉德诺夫先生和克朗恩布尔先生将分别从耶路撒冷和加沙市通过视频参加会议。

我提议安理会按照暂行议事规则和先前这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请姆拉德诺夫先生发言。

姆拉德诺夫先生（以英语发言）：就在短短几周前，我们距离又一场毁灭性冲突仅一步之遥，因为我们目睹了以色列部队与哈马斯和伊斯兰圣战组织的巴勒斯坦激进分子之间自2014年以来在加沙发生的最激烈战斗。联合国与埃及和有关各方紧密合作以平息局势，但仍有以色列人和巴勒斯坦人不幸丧生。我向所有遇难者的家人和朋友表示由衷慰问，我也祝伤者迅速康复。虽然局势现已稳定，但仍非常紧张。有一点很清楚：今后这些危险的升级和降级循环是不可持续的。

数千名巴勒斯坦人于5月3日在加沙围栏附近参加了每周示威。他们放飞燃烧气球，向以色列士兵投掷石块和管状炸弹，以色列士兵则用实弹、橡皮子弹和催泪瓦斯还击，打死两名巴勒斯坦人，打伤49人。当天晚些时候，一名据报来自巴勒斯坦伊斯兰圣战组织的狙击手向围栏另一边开枪，打伤两名以色列士兵。对于这次狙击手袭击，以色列国防军发射了数枚坦克炮弹，其空军则瞄准加沙的军事地点，打死两名巴勒斯坦好战分子，打伤两名平民。这是2014年以来最严重升级的开端。

在接下去48小时内，从加沙发射了650枚火箭弹。虽然“铁穹”系统拦截了大约240枚火箭弹，但以色列有多间房屋、两所幼儿园、一所学校和一家医院被直接击中。根据以色列国防军的信息，有四名以色列平民身亡，200多人受伤。在同一时期，以色列国防军报告称其袭击了加沙300多个巴勒斯坦军事目标，包括一名哈马斯高级官员，他是空袭的目标，并死于空袭中。根据加沙的消息来源，有25名巴勒斯坦人身亡，150多人受伤。

经过联合国和埃及的大力努力，敌对行动于5月6日凌晨停止，结束了局势升级。我借此机会再次敦促各方利用这段时间缓解紧张局势，巩固脆弱的平静氛围，并致力于执行过去几个月达成的谅解。

加沙地带的狙击火力一直是持续的威胁，在过去一年中，至少有四次将双方推向对抗。最近这起事件遵循一种既定的模式，即我们越接近巩固谅解——这种谅解将减轻加沙人民所受的压力，减少向以色列发射火箭弹的风险——就会发生像最近这次事件一样的情况，破坏我们认真而艰苦的努力。

尽管如此，联合国团队和埃及团队将继续与各方密切合作，利用这个短暂的机会向加沙人民提供援助，并进一步降低冲突风险。持续的平静对于支持埃及领导推进巴勒斯坦内部和解的努力也至关重要，这应该能让一个统一、合法的巴勒斯坦政府重回加沙地带。

我借此机会欢迎以色列决定解除进入加沙渔区的禁令，并在一些地方将渔区扩大到15海里，我也欢迎以色列5月12日照常重新开放埃雷兹和凯雷姆沙洛姆过境点及其过去几天采取的其他步骤。我还欢

迎拉马拉的巴勒斯坦政府再次承诺就平息加沙局势问题采取建设性步骤。

我还要重申秘书长的呼吁，他最强烈地谴责从加沙向以色列发射火箭弹，尤其是以平民聚集的中心为目标。我也呼吁以色列保持最大程度的克制，不要对抗议者使用致命武力，除非万不得已。

接下来简单谈谈人道主义局势，副特别协调员杰米・麦戈德里克警告说，加沙的保健人员正在竭力治疗每周示威造成的大量伤员。许多伤员需要当地目前无法提供的复杂手术。然而，到加沙外接受治疗仍然困难重重，因为批准过程缺乏一致性，这对人们产生了非常严重的负面影响。

与此同时，国际社会继续努力应对加沙的可怕局势。协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会于4月30日在布鲁塞尔举行会议，重申支持通过联合国在加沙实施一揽子紧急人道主义和经济干预措施。2018年10月至2019年4月期间，动用了大约1.12亿美元，使得加沙发电厂的供电大幅增加，在加沙创造了数千个临时就业机会，并为艰难运作的卫生部门提供了基本医疗用品和其他支持。现已延长对发电厂运送燃料。就在我发言的时候，我们正在推进能源部门其他更加可持续的努力，以可再生能源为重点。5月13日，我走访了加沙第二大医院，世界卫生组织开发的一个里程碑式太阳能发电厂项目将满足该医院大部分能源需求。

我感谢日本和许多其他国家为这些关键项目提供的财政支持。我敦促其他捐助方进一步加大支持我们改善实地局势的共同努力。迄今为止，最重要的贡献仍然来自卡塔尔国。我谨代表秘书长对卡塔尔提供的援助表示由衷感谢，没有这种援助，加沙局势将无法维持。5月6日，卡塔尔埃米尔殿下宣布向巴勒斯坦人民提供约4.8亿美元的一揽子援助——赠予加沙1.8亿美元，为巴勒斯坦政府提供贷款2.5亿美元，赠予西岸各个项目5000万美元。关于加沙，其中一些资金将使联合国能够提供发电燃料直到年底，扩大临时就业方案，并注重创造长期就业机会。

尽管加沙继续受到高度关注，但包括东耶路撒冷在内被占西岸的局势越来越让我们所有人关切。当地迟迟看不到解决大范围冲突的政治前景，与此同时，巴勒斯坦人的生活条件不断恶化。再加上暴力、定居点扩张、拆除巴勒斯坦人的房屋和经济进一步衰退的持续威胁，这些事态发展彼此交融，正在酝酿一种爆炸性的局势，可能产生严重安全影响。

在本报告所述期间西岸的示威、冲突、安全行动和其他事件中，240名巴勒斯坦人，包括9名儿童，被以色列部队打伤。据人道主义事务协调厅（人道协调厅）的消息，有四名巴勒斯坦人或是受伤，或是其财产被定居者损坏，同时，有一名巴勒斯坦人在西岸袭击以色列平民的事件被记录在案，造成一人受伤，一辆车受损。我坚决谴责所有袭击巴勒斯坦平民和以色列平民的行为，并呼吁各方都不要使用暴力。所有施害者的犯罪行为都必须受到追究。

我谨重申，定居点违反国际法，仍然是和平的严重阻碍。在这方面，在本报告所述期间，以色列当局拆除或查封了40座建筑物，导致31人流离失所，理由绝大多数都是缺少以色列签发的建筑许可，而巴勒斯坦人几乎不可能获得这种许可。4月29日，东耶路撒冷有31座建筑物被拆除，这是人道协调厅自2009年以来监测到的最高单日拆除数。5月3日，驻地和人道主义协调员、联合国人权事务高级专员办事处和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）发表联合声明，呼吁

> “以色列当局立即停止毁坏东耶路撒冷巴勒斯坦人拥有的财产”。

次日，锡尔万有四栋建筑被拆除，导致11名巴勒斯坦人流离失所。根据人道协调厅的消息，据报当居民在拆除房屋前试图取回财物时，以色列部队殴打并使用眩晕手榴弹和海绵子弹赶走他们，造成

五人重伤。此外，令人担忧的是，以色列高等法院维持了一项新的以色列军事命令，加快了在西岸C区拆除无许可证建造的新建筑。

令人遗憾的是，在本报告所述期间，巴勒斯坦权力机构的财政危机没有得到解决。巴勒斯坦政府已连续第三个月拒绝接受以色列移交的任何少于其应得总额的税收。我感到关切的是，尽管巴勒斯坦权力机构宣布了财政紧缩措施，卡塔尔也承诺提供一揽子支持，但后者的生存仍然面临风险。

我3月份向安理会通报了情况（见S/PV.8489），指出随着购买力下降和增长减弱，危机将对巴勒斯坦经济产生重大影响。这种消极趋势的初步迹象目前已开始显现。迫切需要从长期解决财政危机。危机继续有可能进一步破坏本已动荡的局势。双方应执行双边协议，避免采取破坏巴勒斯坦权力机构稳定的单方面行动。在此背景下，中东和平进程特别协调员办事处的一个团队最近访问了法瓦尔巴勒斯坦难民营，那里的居民生活条件恶劣，而近东救济工程处提供基本服务的能力也因自身财政危机受到阻碍。克朗恩布尔主任专员今天也将向安理会通报情况，他将进一步谈到巴勒斯坦难民目前面临的严峻挑战。

从积极方面讲，穆斯林斋月到来，被占领西岸的数十万穆斯林得以在斋月期间在阿克萨清真寺祈祷。我还要借此机会欢迎圣地保持相对平静，并敦促继续尊重现状和相关协议。

我要非常简要地谈一谈该地区，戈兰的局势平静。不过，依然存在1974年《部队脱离接触协定》各方之间紧张局势加剧的可能性。5月1日，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）看到，数名以色列士兵越过了停火线，他们一直在以色列技术围栏与观察员部队一个阵地之间铺设剃刀蛇腹形铁丝网。在那次活动中，阿拉伯叙利亚武装部队士兵部署在该地点附近，监测这些士兵的活动。观察员部队与双方联络，成功缓和了局势。

在黎巴嫩，内阁于4月30日开始审查2019年国家预算草案，同时，对据称的财政紧缩措施的抗议继续进行。当前预算讨论中的一个重大事项的是履行2018年支持黎巴嫩发展和改革国际会议关于经济发展和改革的承诺，包括必须减少黎巴嫩的赤字。

最后，我想回头谈一谈以色列-巴勒斯坦冲突。加沙局势最近升级，再次表明在实地巩固和扩大现有谅解的紧迫性。我们必须扪心自问，加沙的巴勒斯坦人在哈马斯控制下还要被迫靠国际社会的施舍生活多少年，还要再忍受以色列封锁多少年？以色列人在加沙巴勒斯坦军事分子不分青红皂白发射的火箭弹从空中袭来时，不得不找地方躲避，这种情况还要持续多少年？

联合国及其伙伴再次作出努力以减轻加沙危机的影响，但是，除非在解决巴勒斯坦内部分歧、解除封锁以及在长期以来的国际框架，包括联合国相关决议和以往协议基础上规划走向两国解决方案道路方面取得进展，这些努力终将失败。可持续和平没有捷径可走。

我还注意到，美国和巴林王国发出邀请，召集政府、民间社会和商界领袖共同讨论未来巴勒斯坦-以色列和平协议可能带来的经济投资和举措以及最终地位问题解决办法。人道主义和经济支持对民众非常重要，但对创造有利于可行谈判的环境来说也同样至关重要。不过，冲突解决方案本质上仍是政治性的。

主席（*以英语发言*）:我感谢姆拉德诺夫先生的通报。

我现在请克朗恩布尔先生发言。

克朗恩布尔先生（*以英语发言*）：主席女士，首先，请允许我感谢你邀请我在安全理事会发言。从加沙这样做，我倍感荣幸。

我愿强调并衷心感谢联合国会员国，包括巴勒斯坦难民收容国和捐助国，它们自联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）于1950

年开始运作以来给予了其极大信任和支持。在公正和持久解决巴勒斯坦难民困境之前，我们的共同努力使巴勒斯坦难民在实现若干关键可持续发展目标，特别是在教育、卫生和其他领域的目标方面取得了重大进展。

会员国的支持从未像2018年这样显著，当时本机构面临有史以来最严重的资金危机——一场真正的生存危机。主席女士，包括印度尼西亚在内，来自世界各地的42个不同国家和机构去年增加了对近东救济工程处的捐款。就我们而言，我们采取了多项困难的内部措施，把支出减少了9200万美元。通过这些共同努力，去年我们成功克服了4.46亿美元这一空前之高的赤字。我们特别感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和整个联合国大家庭的领导，他们在最具挑战性的时刻，每一步都与近东救济工程处坚定站在一起。

欧洲联盟成为2018年工程处的最大单一捐助方。我还要特别赞扬德国、沙特阿拉伯王国、联合王国、瑞典、阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、科威特、日本、挪威以及许多其他国家，包括安全理事会常任理事国和非常任理事国，它们去年非常慷慨地提供了捐助。这些行动对近东救济工程处为西岸以及东耶路撒冷、加沙、约旦、黎巴嫩和叙利亚50多万男女学生开办的715所学校保持开放至关重要。

自1950年以来，已有200多万名学生从近东救济工程处学校毕业，在这些学校，性别平等早已实现，我们还开展了一个在该区域独一无二的人权、解决冲突和容忍方案。捐助方慷慨解囊，通过我们由140个保健中心组成的网络为300万病人维持了初级保健服务，此外，尽管压力很大，还为主要位于加沙、西岸和叙利亚的150万难民保留了紧急服务。在巴勒斯坦难民面临几乎根本看不到政治前景的时候，我坚信，保留近东救济工程处的服务是对维护人类尊严和区域稳定作出的重要贡献。

我既然是在加沙发言，就必须提请安理会再次紧急关注加沙地带居民面临的日益危急的局势，其中至少有130万人是巴勒斯坦难民。我的本次访问使我再次看到连续不断的武装对抗、封锁和暴力造成的极端困难。近东救济工程处正与我们的联合国和民间社会伙伴一道努力，以求解决这一人道主义危机。

我在此所说的问题包括缺乏行动自由或就业机会，以及多次战争和所谓“回归大游行”造成众多人员伤亡和人员受伤和由此导致的深刻创伤。自2018年3月以来已有几千名青年受伤，数百人死亡，其中包括14名11至16岁的男孩和女孩，他们是近东救济工程处学校的学生。正如我过去所做的那样，我在此再次呼吁尊重国际人道主义法，并谴责针对平民的行为，包括从加沙发射火箭，导致以色列平民伤亡。

加沙的每个家庭都受到了影响，人们谈到他们陷入了前所未有的绝望，特别是在我们医疗队所说的精神健康状况普遍恶化方面。我在今天访问时听到许多具体例子之后，感到使近东救济工程处等相关行为体能够加强亟需的精神健康能力似乎特别重要。

巴勒斯坦难民的贫困程度还在继续上升，他们尤其依赖近东救济工程处来满足基本的粮食需求。为了他们，为了加沙的稳定，我们必须确保我们向加沙地带100万人发放食品的工作不会受到任何干扰。就在我们发言的时候，近东救济工程处只有足够的资金运作至6月中旬；接下来我们将遇到负数和资金缺口。避免我们的粮食供应系统崩溃绝对至关重要，我呼吁我们的所有伙伴积极动员起来，支持我们争取所需资金的努力。

同样至关重要的是，近东救济工程处要能在8月和9月按时启动下一学年。我们目前正在修复大量学校，但我们需要资金来确保能够提供教育本身。最能有效维持希望和机会的，莫过于我们教室里提供的教育。我们的学生在克服所面临的逆境和求学时表现出来的勇气令我印象深刻。我们必须拥有与这种勇气相匹配的调动必要财政支持的能力。仅在加

沙，就有28万名女童和男孩在我们的学校学习。鉴于所有关于不让任何人掉队、保障难民教育和维护区域稳定的讨论，我们必须共同努力，继续开放近东救济工程处的学校并维护其安全。

近东救济工程处在西岸，包括在东耶路撒冷，也面临着重要需求。西岸的巴勒斯坦难民面临着持续占领的多重后果，如2019年初以来大幅增加的房屋拆除和驱逐，以及行动限制和定居者暴力。还经常发生军事入侵并发射实弹，这有时造成人员死亡，但经常导致的是巴勒斯坦难民营等人口稠密地区的人员伤残和财产损失，当地一个个社区可能会受到实弹和催泪瓦斯的影响。我必须特别提请安理会注意，近东救济工程处本身在东耶路撒冷面临的压力越来越大，有人扬言要干涉我们的行动。西岸，包括东耶路撒冷目前的事态发展不仅会使巴勒斯坦难民更加不安，还会破坏他们对两国解决方案的希望和愿望以及国际法赋予他们的权利。

除了强有力的政治支持外，2019年我们在整个近东的全部业务还需要12亿美元。这是我们去年所调集资金的确切数额。换句话说，如果每个捐助者都设法在2019年维持其供资水平，我们就应该能够支付我们的预算。因此，我恳请我们所有的伙伴再次提供慷慨支持，维持2018年创造的成功势头。即将于6月25日在纽约举行的认捐会议将是这方面的一个重要机会。近东救济工程处这方面将继续以严格的财务纪律和进一步提高效率的决心来管理其业务。

战争、武装冲突和暴力持续存在，缺乏有效的政治行动来解决。导致冲突长期持续的是政治不作为，而不是人道主义组织的行动。今天最重要的，是为解决以色列人和巴勒斯坦人之间的冲突做出新的、真正的包容性努力。我这样说不是因为近东救济工程处被授权处理该区域的政治事务——我们并没有——而是因为我们每天都在处理这场持久冲突造成的日益严重的人道主义和人间后果。我们认为，不应该把近东救济工程处继续存在10年、20年、30年或40年作为巴勒斯坦难民的未来规划。他们需要并且应该得到公正和持久的政治解决。然而，在此之前，我们决心履行大会赋予我们的任务。

我在会见加沙的年轻学生时再次想到，我们每一天在安理会支持下作出的努力都是值得的。另一个才华和奉献的杰出典范是：15岁的近东救济工程处学生Jameela Abu Jom’a被美国国家公园管理局和国际世界和平玫瑰园宣布为2019年和平励志信息竞赛的获胜者。该竞赛嘉奖世界各地年轻人创作的和平信息。昨天，我向Jameela表示祝贺并告诉她，她的和平信息将在佐治亚州亚特兰大市小马丁·路德·金国家历史公园的花园里展出一年，让我们倍感自豪。这是安理会和大会成员使我们得以实现和维护的。为此，成员们理应得到最高认可。我在加沙呼吁他们保护这一重要努力，并保持集体动员，支持尊严、稳定和强有力的多边主义。

主席（*以英语发言*）:我感谢克雷恩布尔先生所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

格林布拉特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢姆拉德诺夫先生所作的通报，并感谢他加倍努力恢复以色列人民和巴勒斯坦平民的安全和安保。以色列人民持续遭受来自加沙的袭击，而哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织成员混迹于巴勒斯坦平民之中，发射一波又一波火箭弹。

所有无辜受害者都不应该遭受这一切。四名死亡以色列人的家属、200名受伤的以色列人以及哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织袭击致死或致伤的巴勒斯坦平民都不应该遭受这一切。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织继续袭击以色列社区，包括医院和学校，无耻地企图以此迫使以色列让步，这是完全不可接受的。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织继续将加沙平民，包括儿童用作人盾，这是完全不可接受的。哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织继续攫取加沙人民稀缺的资源来建立它们的恐怖武库，

同时阻止捐助者的援助到达人民手中，这也是完全不可接受的。

除非我们大家一起公开说出我相信在座许多人脑中的想法——即加沙人民的苦难是哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织造成的——否则，苦难不会结束。除非它们放弃恐怖，停止暴力行为并不再发誓摧毁以色列，否则，就无法有意义地解决任何问题。安全理事会什么时候才会大声说出这一点？我们什么时候才会明确反对这种恐怖主义？正如特朗普总统所说，美国将永远与以色列站在一起，我们将永远支持以色列自卫的权利。但我们不应该单打独斗。我们都必须大声明确地说，哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织对以色列实施的这些袭击，无论是通过火箭弹、燃烧气球还是以其他方式，都必须停止。我刚才获悉，以色列消防队员正奋力扑灭燃烧气球引发的六场烈火。此外，必须结束这些袭击给以色列人和巴勒斯坦人造成的可怕痛苦。

每个政府都有责任确保其公民安全无虞。自以色列国诞生以来，它一直面临敌人的威胁，他们鼓吹摧毁以色列，置其人民于死地。以色列国没有犯错的余地。巴勒斯坦人也有权获得安全保障。对于今天在座的我们各位，实现这一目标的第一步是承认哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织是加沙居民实现梦想的主要障碍，他们希望过上太平生活，养家糊口，找到有意义的工作。

最近几天，姆拉德诺夫先生代表联合国和埃及一起所做的努力带来了脆弱的和平。卡塔尔已拨付资金，这缓解了一些痛苦。要完全维持种脆弱的和平，就必须向哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织施加强大的国际压力。如果这种平静局面持续下去，我期待与齐聚于此的各位、姆拉德诺夫先生以及其他人密切合作，以确定我们如何能够最好地帮助加沙人民脱离12年的苦难和匮乏，进而设想真正的未来。

另一个但却密切相关的问题是，没有什么能够阻止我们现在开展艰辛工作，确保接受联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 （近东救济工程处）服务的巴勒斯坦人获得更加可靠、更可持续的保健和教育服务。我感谢近东救济工程处主任专员克朗恩布尔今天的通报及其多年来开展的工作。但我恐怕要说，他和今天在座的各位现在应该面对现实了，那就是近东救济工程处这种模式满足不了巴勒斯坦人民。

近东救济工程处的业务模式与无穷无尽和迅猛增长的受益者群体有着内在联系，处于永久危机状态。正因为如此，美国决定不再承诺资助这一存在不可弥补缺陷的行动。近东救济工程处的模式不能为巴勒斯坦人提供他们应得的生活——过上这种生活，他们就能规划自己和子女的未来，也知道学校和诊所是否会继续开放。

我们没有轻率得出这种结论。自近东救济工程处成立以来，美国向其捐赠60亿美元，远远高于任何其他国家。然而，近东救济工程处的经费年复一年地短缺。年复一年，预算短缺危及向巴勒斯坦母亲和儿童提供的基本服务。年复一年，近东救济工程处和其他捐助方求助于美国弥补经费短缺。年复一年，难民营中的巴勒斯坦人没有机会建设任何未来。他们受到误导，被用作政治棋子和商品，而不是被当作人加以对待。

近东救济工程处目前捉襟见肘，靠着2018年外国捐赠激增尚能维持，但是，无论是今年还是今后，这一局面都难以为继。工程处的银行账户再度亏空，情形将会如何？我们务必如实阐明形势。近东救济工程处是一种创可贴，使用其服务的巴勒斯坦人理应得到更好的服务。我们不必等到以巴冲突的全面解决方案出台后再处理这一问题。

长久以来，我们一直误以为难民营中巴勒斯坦人的悲惨处境是以色列人与巴勒斯坦人未能通过谈判实现和平所必然带来的副产品。但是，既然我们都在继续努力实现持久全面和平，就没有什么能够阻止国际社会选择向今天生活在难民营中的巴勒斯

坦人伸出援手，以可持续的方式满足他们确实存在的日常需求。

我们必须与东道国政府开展接触，以启动一项会谈，商讨如何作出规划，酌情把近东救济工程处服务交接给东道国政府或其他国际或地方非政府组织。美国准备参加这一会谈。我们力求在削减对近东救济工程处的援助之前开始这一会谈。可是当时，没有人想参加这一会谈。我们现在仍然准备开始会谈。现在是开始会谈的时候了。

无视近东救济工程处无法履行大会所赋授权这一现实，并不能使我们推进全面持久和平。表明国际社会充分致力于为今天的巴勒斯坦人及其后辈提供一个更加光明的未来，才能使我们推进全面持久和平。

巴勒斯坦人长期以来受制于联合国决议、区域政治活动、捐助方的疲倦情绪以及领导不力的状况。70年已经过去——三代巴勒斯坦人遭受深重苦难。以色列国成立后不久，同样数量的犹太难民被逐出阿拉伯土地，他们也遭受深重苦难。但是，二者有所不同。这些犹太难民对基本服务的需求及其为后辈建立更加光明未来的愿望并未被政治所困。现在时机已到，巴勒斯坦人的基本服务需求及其为后辈建立更加光明未来的愿望应该不再受困于政治。难道我们没有义务让巴勒斯坦人实现这种转变吗？

下个月，我们同其他许多人将在巴林参加一个关于另寻他途的经济研讨会，这有可能为巴勒斯坦人开启繁荣的未来。我们希望启动一项进程，说明可以做什么以及如何去做——我们若能政治解决冲突，也能改变巴勒斯坦人的生活——该研讨会就是这一进程的第一步。巴勒斯坦人不加入我们的行列，将会是个错误。他们如若加入我们的行列，非但不会有什么损失，反而大受裨益，但是，这当然是他们的选择。

我不得不指出，具有讽刺意味的是，当我们在巴林举行能够为巴勒斯坦人的繁荣铺平道路的会议时，近东救济工程处正在为一个失灵的系统主办一次认捐会议。美国致力于同其他国家讨论如何尽量消除近东救济工程处服务对象毫无着落的心理，因为他们不确定学校或诊所是否会开放，同时讨论我们如何帮助他们真正建立新的生活——无论有无和平协议。但是，我们也致力于坚决支持以色列应对哈马斯和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织构成的紧迫挑战——从加沙或其他地方发动的袭击。

我虚心地对待这一问题。我承认，我今天没有带来解决办法——既不知道如何解决哈马斯对加沙的暴力和非法统治造成的严重危机，也不知道如何解决近东救济工程处无法履行其最初任务授权造成的长期危机，或者是解决这场非同寻常的冲突构成的任何其他挑战。我们知道的是，我们今天拥有的办法并非解决之道。我们确实知道，巴勒斯坦人和以色列人都理应得到更好的解决办法。我们确实知道，现在应该摒弃以往的创可贴式权宜办法和政治主张，进入要作出艰难抉择的成人世界。

生活在难民营中的巴勒斯坦人，其希望和梦想被搁置得太久。生活在加沙哈马斯惩罚性统治下的巴勒斯坦人，其希望和梦想也是如此。以色列人的希望也是如此，数十年来，他们一直生活在持续不断的威胁之下，渴望和平。这场冲突从许多方面来说都是可悲、惨重和错综复杂的。但是，我们必须不再自诩近东救济工程处和联合国的决议会有办法解决冲突。它们根本就不会。让我们携手努力，寻找真正的解决办法。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席女士，我们首先就神圣的斋月到来向你表示祝贺。我们欢迎你主持我们正在讨论巴勒斯坦问题的本次重要会议。对阿拉伯和穆斯林国家而言，这是一个重要、核心和敏感的问题。我们也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉•姆拉德诺夫先生所作的翔实通报。我们重申，科威特国全力支持他努力缓解紧张局势，保护平民，推动恢复和平进程。

我们也欢迎联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处（近东救济工程处）主任专员，他重申，工程处今年努力继续向巴勒斯坦难民提供学校、保健中心和其他许多服务，但在资金上遭受严重压力。

2018年5月14日，以色列占领军在加沙对平民抗议者犯下罪行，导致包括儿童在内的60名巴勒斯坦烈士死亡，2000多人受伤，一年之后的今天，我们举行会议。此外还必须指出，巴勒斯坦平民仍在遭受袭击。我们想重申在上个月关于该问题的公开会议上所说的话（见S/PV.8517）。为调查加沙地带巴勒斯坦被占领土抗议期间所发生侵权行为而设立的独立国际调查委员会提出了报告（A/HRC/40/74），重要的是必须认真就该报告采取后续行动，以确保将罪犯绳之以法。我们要求占领国以色列停止对巴勒斯坦人民的一切侵略行为，承诺保护平民，尊重国际人道主义法和国际人权法，包括《1949年日内瓦第四公约》，并解除对加沙的不公正封锁。

众所周知，如果我们要通过谈判进程建立公正、持久和全面的和平，最终在两个主要利益攸关方之间签署一项协议，就必须尊重基本框架，包括执行双方之间的建立信任措施，这些措施不仅显示出对和平的真正政治承诺，而且确保双方致力于执行协议的规定。

阿拉伯国家重申了将维护和平作为战略选择的原则立场。3月31日在突尼斯举行的阿拉伯首脑会议作出此项宣布，与会者表示，他们决心看到恢复关于两国解决方案的认真谈判，这是在国际法、联合国相关决议和《阿拉伯和平倡议》基础上实现公正、全面和持久和平的一项要求。因此，今天我要强调阻碍任何协议或和平倡议的一些障碍。

首先，如果以色列继续通过武力没收土地来扩大占领，我们就不能谈论和平。我们应该指出，定居点仍然是实现公正、全面和平的主要障碍。为此，印度尼西亚、南非和我国于5月9日召开了一次关于定居点和以色列定居者的“阿里亚办法”会议。这种定居点活动，加上定居者实施的暴力行为，正在增加，破坏在1967年边界内建立一个有生存能力和毗连的巴勒斯坦国的可能性。在这方面，我们再次谴责以色列所有非法的定居点活动。我们呼吁国际社会负起责任，为巴勒斯坦人民提供必要的保护，同时结束以色列的侵略行为，包括在以色列部队监视下对阿克萨清真寺场地一再发动的袭击。这些都公然违反国际法和具有国际合法性的相关决议，包括第2334（2016）号决议。

第二，当一方继续单方面作出决定时，我们不能谈论和平，特别是因为秘书长多次警告说，单方面步骤和措施只会破坏实现和平的可能性。在这方面，我们再次谴责以色列决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任期，并扣留部分巴勒斯坦税收。这不仅威胁到巴勒斯坦权力机构的财政稳定，也危及以色列人和巴勒斯坦人的安全，正如姆拉德诺夫先生早些时候所说的那样，这是对《奥斯陆协定》的蔑视，否定了确保以色列尊重未来有利于和平的倡议的任何可能性。

第三，如果和平是以武力强加给巴勒斯坦人的，我们就无法谈论和平。阿拉伯联盟在首脑会议上保证，它承诺全力声援巴勒斯坦国，不会接受任何政治和财政压力，只要这些压力的意图是强行采用不符合主要国际框架的不公正办法解决巴勒斯坦问题。

在此，我们还要回顾克朗恩布尔先生刚才提到的近东救济工程处的财政困难，我们赞扬他和近东救济工程处努力向巴勒斯坦难民提供服务。没有他们的工作，数百万难民儿童的生活质量和未来将立即恶化，给该地区带来更多的不稳定。因此，我们反对以色列企图通过一系列行为终止或尽量减少近东救济工程处的作用和任务，并强调为工程处的方案和活动提供必要财政支助的重要性。我们高兴的是，可以说科威特国是近东救济工程处的主要合作伙伴之一，我们过去四年的自愿捐款总额达到1.13亿美元。我们重申，我们承诺支持近东救济工程处，以确保它能够继续在其运作的五个地区——加

沙地带、西岸、叙利亚、黎巴嫩和约旦——提供服务。

第四，如果和平不以国际法和安全理事会相关决议为基础，我们就不能谈论和平，因为这将意味着承认以色列违反法律、国际协定和习惯法的行动的合法性。当前局势和实地现实是占领国以色列非法政策和决定的结果，根据国际法，这些政策和决定完全无效。在这方面，我们指出，任何保护这些违法行为和罪行而不是追究实施这些行为和罪行的国家的责任的企图都将破坏联合国赖以建立的规则和价值观，而安全理事会几十年来也一直捍卫并要求实施这些规则和价值观。

最后，我们不能谈论不以国际法为基础的和平。在这方面，我们要指出最近在沙姆沙伊赫举行的第一次阿拉伯-欧洲首脑会议。阿拉伯和欧洲领导人在会上依照联合国决议，坚持他们对中东和平进程——包括耶路撒冷的地位、以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点的非法性以及两国解决方案——的共同立场。他们一致认为，这是结束始于1967年并包括东耶路撒冷在内的占领以及通过双方之间处理所有最终地位问题的直接谈判在以色列人和巴勒斯坦人之间实现公正、持久和全面和平的唯一现实途径。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我欢迎你来到这里，并欢迎印度尼西亚外交部长主持我们的会议，这反映了我们今天所讨论议题的重要性。我感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员一如既往地作了非常准确和翔实的通报。我还感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员皮埃尔·克朗恩布尔先生，非常欢迎他今天来到会议厅。我要赞扬克朗恩布尔先生的承诺，赞扬近东救济工程处帮助巴勒斯坦难民的工作及其对该地区稳定作出的贡献。我还要欢迎美国总统特别代表贾森·格林布拉特参加我们的工作。

我首先要提到加沙局势，那里的人道主义、政治和安全状况尤其令人震惊。本月早些时候，加沙地带再次突发暴力，有可能成为新的冲突，就像过去十年经历的其他三次冲突一样。法国绝不会损害以色列的安全，最强烈地谴责5月4日和5日从加沙地带向以色列领土人口稠密地区发射火箭的行为。这些枪击事件和随后的冲突再次造成双方平民伤亡。2014年以来的事态发展空前严重。以色列人和巴勒斯坦人都有权生活在和平、尊严和安全之中。

埃及和联合国特别协调员的努力使实现停火成为可能，停火必须得到巩固和维持。我们呼吁各方在这方面力行克制。然而，除此之外，只有在谈判解决的背景下，包括巴勒斯坦权力机构全面返回和解除封锁，同时为以色列提供可信的安全保障，加沙才会有持久稳定。

我们还指出，加沙地带要实现稳定，就必须立即改善该领土的人道主义局势，所有利益攸关方都必须为此作出贡献。在这方面，以色列宣布扩大捕鱼区是朝着正确方向迈出的一步。在加沙地带，三分之二人口是巴勒斯坦难民，当地主要的人道主义行为体是近东救济工程处。在加沙和该地区的巴勒斯坦难民营中，获得教育、保健以及为一些人提供粮食援助完全取决于近东救济工程处。

除人道主义层面外，巴勒斯坦难民的尊严及其建设未来的能力也岌岌可危。这也是一个因危机而动摇的地区是否稳定与安全问题，我们不能允许再出现另一个脆弱因素。因此，我们必须响应皮埃尔·克朗恩布尔的呼吁，保持我们今年集体财政参与的水平。近东救济工程处维持服务的能力在夏季之后得不到保证，8月份将出现近东救济工程处学校能否重新开放的问题。为了筹备定于6月下旬在纽约举行的捐助者会议，必须动员所有人。法国在2019年将其对近东救济工程处的捐款增加了一倍。

为了支持近东救济工程处，还需要进行政治动员，以便在秋季延长大会赋予它的三年任期。除非在和平协议的范围内找到巴勒斯坦难民问题的公

正、公平、现实和持久的解决办法，否则，近东救济工程处的任务仍然是必要的，不仅对难民本身及其未来和该区域的稳定是必要的，对国际社会也是必要的。作为一个集体，我们承受不起让难民营自生自灭的风险，因为这有可能使它们成为在该地区开展活动的恐怖主义团体的理想招募场所。

我开始发言时提到的加沙局势不能脱离整个以色列-巴勒斯坦冲突或两国前景。没有加沙就没有具有生存能力的巴勒斯坦国，没有巴勒斯坦国就没有持久和公正的和平。然而，在实地以及人们心目中，定居点活动的加速破坏了两国解决方案的根基。今天，我们越来越接近不归路。

除了这些事实之外，法律方面的事态发展导致以色列法律逐渐适用于西岸定居点的居民。这种情况既不符合巴勒斯坦人的愿望，也不符合以色列人的愿望，而且正在违反国际法，包括安理会的决议。

正如我们所看到的那样，我们集体面临的问题十分紧迫，从根本上来讲是政治性的问题。我们注意到，在美国和巴林的倡议下，计划于6月25日和26日在麦纳麦举行一次经济研讨会。法国随时准备支持一切努力，包括经济方面的努力，只要这些努力符合我们共同确定的前景：建立一个有生存能力和独立的巴勒斯坦国，创造巴勒斯坦经济复苏的真正条件，以及建设一个更强大、更一体化的区域经济。

我们绝不能止步不前，不为执行两国解决方案进行认真谈判，这一解决方案旨在实现两国以耶路撒冷为首都，在公认的边界内和平、安全地生活。法律是这么规定的。这是法国作为以色列和巴勒斯坦的朋友，正在追求的目标，我们将在此基础上评估可以采取的举措。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）:主席女士，我感谢你和我们一道出席安全理事会会议。我认为，你的与会再次表明贵国对今天这一危急问题的重视。

德国仍然坚定地致力于以色列作为一个犹太民主国家的安全。最近，德国政府在以色列成为联合国会员国70周年之际发表的声明强调了对以色列的支持。我们最强烈地谴责对以色列的所有袭击，包括最近从加沙发射火箭的行为，这危及以色列的安全和平民的生命。当以色列的生存权受到质疑或损害时，德国不会保持沉默。

我要强调指出，在我们看来，只有两国解决方案才能满足双方的愿望，并以可持续的方式实现和平与安全。欧洲联盟成员国一致表示，任何未来计划都应考虑第2334（2016）号决议规定的参数，以便取得成功。我们认为，这对以色列的安全至关重要。谈判解决方案并保障巴勒斯坦人的自决权是不可或缺的。任何和平计划都不应排除双方谈判达成的解决方案。

我们深感关切的是，事态的发展日益破坏两国解决方案的前景，并促成巩固一国的现实，这不符合任何人的利益。我只能重复我的法国同事刚才说的话，由于实地的事态发展，我们正在接近不可逆转的地步。

最近的单方面行动和决定——以色列决定扣留巴勒斯坦部分税收、巴勒斯坦权力机构拒绝接受转移任何税款、美国大使馆迁至耶路撒冷以及美国承认以色列对被占领戈兰高地的主权——都加剧了紧张局势，无助于本已脆弱的局势。

我们重申我们的立场，即根据国际法，在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动是非法的，破坏了两国解决方案的前景。以色列在巴勒斯坦领土上不断扩大定居点的活动令我们极为关切。这包括最近批准在西岸定居点建造数以千计的新住房单元。

我们呼吁以色列停止扩建定居点、前沿定居点合法化以及拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑的做法。这些行动破坏了在两国解决方案基础上达成和平协议的前景，制造了飞地，阻碍巴勒斯坦的发展，并导致沮丧和绝望情绪。我们还对可能吞并西岸部分地区的说法极为关切。如果这些说法被转化

为政府政策或法律，德国将认为这明显违反了国际法。

我们还对加沙严峻的经济和人道主义局势深感关切。加沙的抗议活动必须是和平的。示威者自由、和平地表达意见的权利必须得到尊重。同时，和平抗议的权利决不可被用作借口进行煽动或被用来实施暴力行为。在这方面，我们呼吁各方避免使用过度武力。

我现在来谈克朗恩布尔主任专员所作的令人印象非常深刻的通报，因为我们深为关切他对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的任务目前面临的挑战有什么可向安理会报告的情况。我们认为，近东救济工程处对于不仅在巴勒斯坦领土，而且在约旦、黎巴嫩和叙利亚提供人道主义援助和基本服务，都仍然是不可或缺的。他所提到的关于东耶路撒冷的情况令人担忧。我们谨赞扬近东救济工程处为克服最近的财政危机所作的努力以及面对这一危机所做的巨大工作。

近东救济工程处继续提供包括教育、保健、救济、社会服务、难民营基础设施与改善、保护和小额融资等在内的各种服务，仍然是维持该区域稳定的关键。我们继续坚定支持近东救济工程处的任务授权，并鼓励其他人同样继续为近东救济工程处的工作提供政治和财政支持。在这方面，如我先前所做的那样，我谨再次表示，我们感到非常遗憾的是，过去不断向近东救济工程处提供捐助的美国现在已不再捐款。

我问过美国代表团这样一个问题：如果没有资金可用，近东救济工程处将不再为加沙地带20多万名学生提供学校教育，美国代表团认为谁将教这些学生？谁将教这些学生？这个问题一直未得到回答。我担心，如我的法国同事刚才所言，哈马斯等将教这些孩子。因此，我们非常感谢近东救济工程处在非常困难的情况下做其所做的工作。如科威特代表和法国代表先前所言，德国自豪地成为支持这一重要工作的最大捐助国之一。在这方面，我有个问题要问克朗恩布尔先生。格林布拉特先生提到，主任专员安排捐助方会议与巴林会议同日举行。我谨问一下克朗恩布尔先生，他是否可以澄清此事？

关于巴勒斯坦权力机构的情况，我们期待与巴勒斯坦新政府合作。尽管巴勒斯坦内部和解进程仍然陷于僵局，但现在亟需取得进展，以建立强有力和包容各方的巴勒斯坦机构。这包括通过早该举行的妥善筹备的选举延续合法的民主政权。同样重要的是，巴勒斯坦权力机构应保持财政稳定和正常运作。这对于为数百万巴勒斯坦人提供保健、教育和安全等服务极为重要，我们认为，这符合巴勒斯坦人和以色列人双方的利益。

必须充分执行我先前提到的第2334（2016）号决议，不仅停止定居活动，而且还停止针对平民的暴力，包括恐怖行为、煽动、挑衅性行动和煽动性言论。我们欣见，秘书长的报告（S/2019/251）也注重这些有碍实现和平的障碍。我们强烈敦促各方使紧张局势降级、保持克制和避免挑衅性言行。

最后，我愿赞同秘书长在其报告中对以下情况表达的关切：推动根据国际商定的原则通过谈判达成两国解决方案的国际共识不断减弱。现在亟需共同努力恢复政治远见，以便恢复和平进程。我们支持重启双方之间有意义的直接对话和谈判的任何尝试，目的是根据国际商定的框架建立持久和平。同时，我们必须集体反制实地消极事态发展，因为这些事态发展正在损害根据国际商定的框架通过谈判达成解决以巴冲突的两国解决方案的可行性。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我欢迎你再次来到安全理事会。我也感谢姆拉德诺夫特别协调员和克朗恩布尔主任专员分别作了通报。

自安理会上个月就这个问题举行会议（见S/PV.8517）以来，我们看到加沙发生了2014年以来最严重的暴力。联合王国严重关切这一局势的升级，在此期间，以巴双方都有平民遇难。我们强烈谴责所有从从加沙向以色列发射火箭弹的行为。我们清

楚，这一行为必须停止。最终，加沙悲剧的核心原因是哈马斯当前决定拥抱暴力和摒弃四方机制原则。联合王国明确支持以色列的自卫权，但我们同样明确指出，以色列的行动必须适度，防止造成平民伤亡。

我们欢迎联合国和埃及促成的停火，并支持它们努力维持平静。我们敦促各方保持克制，并在达成长期协议方面取得进展。这一无望的暴力循环不仅在以色列和巴勒斯坦双方民众中造成恐惧并破坏和平前景，而且还进一步损害加沙人道主义局势。在此背景下，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）是该地区必要的人道主义和稳定力量，为数百万巴勒斯坦难民提供至关重要的服务。

联合王国仍然坚定致力于支持近东救济工程处和中东各地巴勒斯坦难民。在这个时候，我们将尽一切努力来保持基本服务的连续性。去年，联合王国将其对近东救济工程处的原有核心支助增加了将近一倍。今后两年，联合王国将向近东救济工程处提供高达1亿美元资金。我们还确认，近东救济工程处需要改革，以确保其可持续性。近东救济工程处已采取重大举措减少开支，以顺应预算削减和不断增长的需求。我们欢迎近东救济工程处努力扩大其捐助方基础。我们鼓励其他人提供更多资金并进行可预测的兑付。

联合王国仍然担忧以色列扣留巴勒斯坦民族权力机构税收的决定会造成的影响。以色列的决定会给稳定和安全造成重大后果。它正在影响巴勒斯坦平民百姓，并可能加剧加沙已经严峻的人道主义局势和经济状况。联合王国对巴勒斯坦向被关押者付款的制度的一些方面继续感到关切。我们鼓励改革该制度，力求做到基于需求、透明和更可承受。但这不是为扣留商定的税收开脱。

巴勒斯坦权力机构的稳定符合巴勒斯坦人和以色列人双方的利益。这是巴勒斯坦权力机构的钱。我们鼓励以色列重新考虑这一决定，或找到其他办法来抵消这些风险，同时遵守所有已签署的协议。鉴于财政崩溃风险非常真实，我们还敦促巴勒斯坦权力机构接受剩余的税收。我们欣见，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会发出呼吁，要求以色列政府和巴勒斯坦政府加强对话，以处理目前的财政危机，并表示愿意协助双方紧急妥善处理悬而未决的税收问题。

联合王国继续认为，双方应进行实质性的和谈，最终通过谈判达成以1967年边界为基础、含有商定的土地交换、以耶路撒冷作为共同首都的两国解决方案，并通过协商公正、公平和现实地解决难民问题，唯有如此，才能结束阿以冲突，为以色列人和巴勒斯坦人双方提供安全和正义，并保持以色列的犹太民主特征。

我要感谢美国代表的发言，包括就提议的巴林会议提出的意见。我们期待研究美国政府为处理双方合理关切的可行的以巴和平协议提出的建议。

和平进程要想有最佳成功机会，就必须在没有暴力的气氛中进行。我们呼吁各方共同努力保持平静。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：主席女士，首先请允许我热烈欢迎你来到安理会。我还感谢姆拉德诺夫特别协调员非常全面、但仍令人警醒的通报。我还愿感谢克朗恩布尔主任专员通报联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）状况的宝贵见地。

我们现在所处的这个时刻，奥斯陆进程的核心根本要素似乎正受到挑战。两国解决方案仍是国际商定框架的核心，其基础正受到实地现状的影响。我们必须恢复政治前景，以恢复一个有意义的谈判进程。我们认为，只有通过谈判达成的两国解决方案，才能找到解决包括耶路撒冷在内的所有最终地位问题的办法。

我们还必须坦诚地面对自己—在政治方面，我们必须承认，即便考虑到埃及做出的所有令人称道的调解努力，该进程仍几乎完全受阻。

不幸的是，在安全方面，两周前，我们看到2014年以来加沙最严重升级之一的后果。波兰强烈谴责从加沙地带向以色列发射火箭弹的袭击行为，继续致力于支持该国合法的安全利益。哈马斯和巴勒斯坦圣战组织煽动暴力和利用抗议活动为其自身政治目标服务的行为必须停止。与此同时，以色列应调整其使用武力的力度，只采取适度手段来保护自己的边界。我们呼吁双方厉行克制，建设性地参与旨在打破加沙内部和周边暴力恶性循环的各种努力。

最近暴力的增多为民众挫败感增加铺平了道路，使极端主义得以壮大，由此还造成实地、主要是加沙人道主义局势极为困难，基本需求继续得不到满足，许多民众缺乏获取包括保健在内的各种基本服务的渠道。这很容易导致社会紧张升级，可进一步破坏该地区局势的稳定。我们认为，当前局势使加沙居民失去希望，看不到真正的前景，营造了一种有利于煽动性言论的环境，这可再次造成特别是青年中的暴力与极端主义。

谈到子孙后代的问题，请允许我强调近东救济工程处紧急的资金短缺问题。近东救济工程处为确保获取高质量的教育努力工作了近70年，因为这项人权对于帮助每个儿童充分发挥自己的潜能至关重要。在此背景下， 2018年空前的财政危机迫使近东救济工程处采取一些非常艰难的措施，有时给其工作人员带来惨痛的个人影响。

正如许多人已经在这个会议厅提到的那样，近东救济工程处提供的教育和包括医疗在内的人道主义服务对于年轻的巴勒斯坦人及其教师以及工程处的工作人员至关重要。近东救济工程处管理着中东规模最大的学校系统之一，为700多所学校的50万儿童提供教育。教育仍是可持续人类发展的关键，我们应尽自己最大的努力，支持该处在这方面的努力，特别是有鉴于近东救济工程处常常是唯一给民众带来些许积极视角的实体。

在这方面，我赞扬各捐助方、接纳国和其它伙伴出色的动员以及秘书长和世界各地许多其他领导人、部长以及高级官员的支持，使得近东救济工程处2018年的预算得到更多款项。至关重要的是，今年还要继续这些努力，因为近东救济工程处仍是该地区稳定与安全的一个关键因素。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，我高兴地看到你来到安理会。我们感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员皮埃尔·克朗恩布尔先生内容翔实的报告。

从现在算起的整整两周后，暨6月4日，将是以色列占领西岸和加沙地带的巴勒斯坦领土52年。这个日子是中东冲突中的一个重要里程碑，对以色列人和巴勒斯坦人以及所有阿拉伯人来说具有敏感的象征意义。例如，对叙利亚人来说，它标志着失去戈兰，无论怎样，该地仍是被占领的叙利亚领土。不幸的是，这一天并不是中东日历中最后一个悲惨的日子，其它日子接踵而来。

各种内部原因和外部对该地区的公然干预导致出现若干其它孕育危机的热点地区，特别是在也门、利比亚、叙利亚和伊拉克。伊拉克共和国的局势正在稳步恢复正常，阿拉伯叙利亚共和国大部领土得到稳定，与此同时，解决也门和利比亚的冲突仍将需要国际社会付出巨大努力。

近来，围绕伊朗问题出现新的紧张。这种人为的紧张升级可给整个中东和近东及以外地区带来极其消极的后果。必须紧急缓解紧张，寻求通过谈判解决现有的分歧。对抗必须让位于对话。我们回顾第598 （1987）号决议赋予秘书长的相关任务。

必须承认，该地区发生的一切均彼此关联。这并不奇怪，因为该地区有着共同的发展历史和共同的文明空间。鼓励和加强地区国家间密切、友好和互惠的关系将有助于改善那里的整体局势。基于这

种逻辑，一场冲突的解决将积极影响其它危机热点地区的和解进程。

在这方面，我们认为，在中东和平进程的巴以问题这个层面上，必须加倍努力。公正解决巴勒斯坦问题对于改善整个地区的局势将至关重要。相反，如果以色列和巴勒斯坦人之间的冲突持续下去，它将继续时刻毒害整体国际氛围，消极影响为解决该地区其它危机所做的努力，并且助长恐怖主义。

与此同时，另起炉灶也无必要，因为已经有商定的国际公认的框架，包括安全理事会的决议、马德里原则—包括土地换和平原则—以及《阿拉伯和平倡议》。有些人可能会说，这个基础没有解决巴勒斯坦问题，因而没有现实意义。但是，问题不在于基础，因为它的最终细节无论如何必须由巴勒斯坦人和以色列通过直接谈判进行讨论。问题在于阻止谈判进程恢复的那些因素。消除这些因素可通过落实中东问题国际四方调解人机制2016年报告中提出的建议。

首先，以色列在约旦河西岸的定居点活动和拆毁巴勒斯坦人财产的政策必须停止。巴勒斯坦人和以色列人应免于咄咄逼人的挑衅性言论和暴力。我们必须联合起来，制止各种恐怖袭击。恢复巴勒斯坦人内部的团结依然必不可少。应帮助巴勒斯坦人和以色列人迈出第一步，落实这些建议。这将为实现全面、公正以及持久解决巴以问题开辟前景。这应当促使结束以色列始于1967年的对阿拉伯土地的占领，并建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、有生存能力、毗连的巴勒斯坦国，在安全的公认边界内与以色列和平地毗邻共处，当然，西耶路撒冷为以色列国首都。

我们认为，除了两国方式以外别无选择。我们认为，唯一现实可行的途径是结束巴以对抗，并解决它们彼此的诉求。其他设想只会误导世人，让政治进程难以恢复。我们认为，巴勒斯坦人不会放弃他们建立国家的正当愿望，无论向他们许诺什么作为交换。将一种现成的解决办法强加于各方行不通。我们认为现在比以往任何时候都更有必要采取切实措施，帮助和平进程摆脱危险的僵局。俄罗斯将以双边或其他方式继续努力，恢复巴勒斯坦人和以色列人的直接对话。我们提出的马哈茂德·阿巴斯和本雅明·内塔尼亚胡在莫斯科举行会谈的建议仍然可供选择。

我们认为，只要巴勒斯坦问题仍然得不到解决，就必须继续为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供支持，包括资金援助。工程处的活动既具有政治层方面，也有人道主义层面，给巴勒斯坦领土和中东各国带来一种重要的稳定作用。日前，我们刚刚为近东救济工程处的2019年预算提供了最新财政捐助。

以色列和巴勒斯坦对于千百万一神教信徒有重大宗教意义。在这些土地上尽快建立持久和平，符合所有基督徒、穆斯林和犹太人的利益。然而，中东和北非的动荡使该地区的基督徒和其他宗教及族裔少数群体受到极为沉重的打击。极端分子利用族裔和宗教因素挑起不和，并扩充他们的队伍。必须立即采取措施，在各宗教和族裔群体之间传播一种和平文化，这将有助于防止出现以族裔或宗教为由的新动乱。俄罗斯拥有各族裔和宗教共处的独特经验。基于此，我们支持各国议会联盟的建议，即：同联合国一道，召开一次由各国元首和政府首脑、议员、世界宗教代表参加的世界宗教间和族裔间对话会议。我们愿意于2022年在俄罗斯主办这次会议。

我们呼吁加紧开展关于整个中东的联合工作，包括在安全理事会这样做。我们认为派遣访问团前往冲突地区，可以加强安理会的团结。俄罗斯准备与有关伙伴一道，在公开和公正基础上，在不施加威胁或负面压力的情况下，就所有这些方面以及其他方面开展工作。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：主席女士，很高兴地看到你回到我

们中间主持安理会。我们感谢姆拉德诺夫先生和克朗恩布尔先生今天通报最新情况，并感谢他们的奉献和重要工作。我还欢迎格林布拉特先生。

这个问题又一次只带来指责和反唇相讥，而没有解决之道。我们再次坚决谴责本月初从加沙向以色列发射火箭弹的袭击行为和由此所致的报复，这些行为导致以色列人和巴勒斯坦人悲惨丧生，又一次引发危险的紧张升级，使我们远离各方最近达成的谅解。我们赞扬埃及等国家为尽快缓和紧张和防止更多生命损失所作的调解和合作努力，以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处等联合国机构所作的调解和合作努力，它们通过人类发展举措和人道主义援助，帮助缓解继续忍受严重人道主义和安全危机的加沙居民的痛苦。因此我们敦促各友好国家继续支持这些努力和举措。

暴力泛滥，给包括妇女和儿童在内的平民造成最严重的影响，各种挑衅行为和煽动性言论，缺少内部和解，以及抵触和违反国际法与秩序的行动，所有这些导致双方的紧张继续增加。但我们仍然对最近组建巴勒斯坦政府和以色列政府开始一个新阶段感到乐观，希望它们能够带来新动力，以谋求一个最终解决冲突的办法，能够带来祈盼已久的和平。

在上次于四月底举行的会议（见S/PV.8517）上，我们有过一次重要讨论，讨论了和平进程的环境层面和严重缺水问题在加沙和西岸造成的不安定局面及其给地区经济和社会发展带来的影响，包括使其更易受到粮食无保障的影响。因此，我们必须认识到，水作为一个攸关和平谈判的因素具有跨边界性质。我们还对巴勒斯坦政府困难的财政状况感到关切，这种状况因非自愿扣留税收和国际援助减少而恶化，导致收入大幅减少，被迫采取紧缩措施，对经济和社会产生不利影响。

我们一直感到遗憾的是，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上，扩建定居点之举持续不断，现在正提出、批准或招标建设数千住宅单位，并采取行动将若干飞地和住宅合法化，所有这些都笼罩在可能被吞并的阴影下。我们还强烈谴责针对平民、包括针对妇女和儿童过度使用武力及任何暴力和恐吓行为，并再次谴责滥投滥射火箭弹、迫击炮弹和燃烧装置。

最后，我们敦促在和平解决冲突、国际法和多边主义—同时承认联合国的重要调解作用的基础上，加强国际上对这场冲突的共识，，在基于以色列和巴勒斯坦这两个民主国家在安全和公认边界内和平地毗邻共处的解决方案，巩固对先前所达成协定的共识。

莫加绍阿女士（南非）（*以英语发言*）：主席女士，我欢迎你来到安理会。我们高兴地看到你主持我们今天的审议工作。我首先感谢姆拉德诺夫先生就中东局势、尤其是就巴勒斯坦问题所作的通报，还感谢皮埃尔·克朗恩布尔先生就联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的现状所作的通报。

巴勒斯坦被占领土各地的安全和人道主义局势仍然令我国代表团深感关切。加沙的暴力升级已使持续多年的本已悲惨的人道主义状况更加恶化。无法否认的是，加沙的严重局势是以色列对该地区非法封锁和占领的直接后果。这击碎了被困在所谓露天监狱中的200万巴勒斯坦人民对实现正常的经济和社会发展抱有的前景。对此，南非再次呼吁彻底解除以色列的非法封锁，这种封锁继续给巴勒斯坦人民造成无法言喻的人道主义、社会和经济苦难。

我们感谢所有各方、尤其是埃及和联合国通过特别协调员办事处付出努力，在本月早些时候调解达成一项加沙停火协议。我国代表团重申，一切形式和来源的暴力都是不能接受的，并呼吁各方遵守其根据停火协议作出的承诺，以防止加沙的暴力进一步升级。

单方面行动的累积影响对所有生活在巴勒斯坦被占领土上的人的生活产生了破坏性影响，进一步

阻碍了根据既定参数实现长期期盼的中东和平的前景。

这些行动中最主要的是继续在巴勒斯坦被占领土进行非法定居点活动，这直接违反安理会的决议。第2334（2016）号决议明确指出，在被占土地上建造的任何定居点都没有法律效力，是对国际法的公然违反。安理会在处理有系统违反行为方面明显陷入瘫痪，有损其信誉。我国代表团再次呼吁全面执行大会和安全理事会所有决议，特别是第2334（2016）号决议。

联合国赋予近东救济工程处援助该地区巴勒斯坦难民的任务，正如我们刚刚从其主任专员那里听到的那样，由于缺乏资金，该机构在执行任务方面面临巨大困难。这继而也对巴勒斯坦被占领土上巴勒斯坦人的生活质量产生消极影响。

最后，必须明确指出，任何拟议和平计划都不应使巴勒斯坦国沦为一个没有主权、领土割裂和没有经济生存能力的实体。这样做将严重破坏先前的缔造和平努力，加速两国解决方案的破灭，并对巴勒斯坦人和以色列人的持久和平事业造成致命损害。

正如安理会许多成员今天和在许多其他场合所指出的那样，中东局势的唯一可信解决办法是两国解决方案，在1967年边界内建立以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国。必须尽一切努力让所有各方坐到谈判桌前，使他们能够找到长期和平解决办法。安理会必须尽责支持各方的这一努力，不应纵容任何违反其决议的行为。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:主席女士，我谨代表我国代表团欢迎你，并对你参加本次会议表示感谢。我国代表团祝贺中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员皮埃尔•克朗恩布尔先生，他们详细通报了中东局势的最新事态发展，其中包括巴勒斯坦问题。

科特迪瓦对以色列-巴勒斯坦和平进程陷入僵局表示关切，其后果反映在加沙和西岸不时爆发暴力及其灾难性人道主义局势之中。我国遗憾地注意到，加沙地带和边境城镇最近发生了暴力事件，导致27人死亡，另有多人受伤，包括许多平民。我们愿借此机会再次呼吁利益攸关方力行克制，恢复对话。我们呼吁各方避免采取任何可能破坏国际社会调解活动的单方面行动。

科特迪瓦谨重申，我们致力于保障以色列国的安全和巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权。我们还重申，我们坚决支持两个国家在1967年前边界内和平共处的解决方案。

当前的安全和人道主义局势仍然与政治解决危机紧密相联。因此，科特迪瓦鼓励交战各方继续和谈，并呼吁安理会支持促进法塔赫和哈马斯实现和解的所有调解举措，从而使巴勒斯坦权力机构能够在巴勒斯坦领土上重新行使其各项权利。

安理会对影响巴勒斯坦领土的结构性弱点感到关切，特别是，估计失业率达53%，体面住房以及学校和医院设施供应急剧减少，以及饮用水和电力等基本社会服务也持续短缺。

关于目前巴勒斯坦领土上的人道主义局势，科特迪瓦再次呼吁安理会统一意见，促请其努力动员必要的援助，满足受影响人口的基本需求。我国代表团还敦促人道主义捐助方继续支持近东救济工程处，因为该机构在援助需要帮助者方面发挥着至关重要作用。

我国谨回顾，和平进程仍然是寻找以巴争端双方都能接受的解决办法的适当框架。在这方面，我们促请有关各方履行承诺，以求推动执行安全理事会相关决议，并为执行各项和平协议，特别是《奥斯陆协定》创造条件。

最后，科特迪瓦重申支持尼古拉·姆拉德诺夫先生的不懈努力，并祝愿他成功履行授权。

我们仍然相信，中东的各种危机无法通过军事办法解决，特别是在巴勒斯坦。因此，我国重申，只有包容各方的会谈才有可能实现地区和平与稳定，享有繁荣和幸福是该地区各国人民的正当愿望。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:部长女士，我们欢迎召开本次会议，也欢迎你今天上午来到这里，主持安理会的工作。我们要感谢尼古拉·姆拉德诺夫先生和皮埃尔 •克朗恩布尔先生所作详细通报。

秘鲁深为关切地注意到，作为巴勒斯坦问题基础的政治和人道主义状况的恶化。结束这一严峻局势是一项要务，需要拿出紧迫感。安理会必须将中东局势升级的风险视作对维护国际和平与安全的严重威胁。

正是从这个角度出发，我们促请双方当局避免仇恨言论、反犹太主义和一切形式的歧视。在任何社会中，族裔、文化和宗教多样性都必须被视为一种财富，而绝不是一种威胁。

在这方面，我们提请注意执行安全理事会决议的义务。尤其是，我们认为，目前亟需结束自1967年以来被占巴勒斯坦领土上日益增多的定居点活动、拆毁房屋及驱逐行为。我们回顾，此类做法公开挑战国际法和安理会具体决议，如第2334 （2016）号决议，并且破坏实现两国解决方案的可能性。

秘鲁强烈谴责发射火箭弹和燃烧装置行为，它们危及无辜人民的生命并造成物质损失，我们也谴责哈马斯和伊斯兰圣战组织的所有恐怖行径。与此同时，我们强调以色列在对这些威胁作出回应时有义务遵守国际人道主义法基本原则，例如使用武力必须适度，并应审慎对待其影响。

我们还强调，当务之急是满足加沙人民的基本需求，因为贫困和边缘化是宣扬暴力和恐怖主义的沃土。因此，我们认为，至关重要的是应继续动员国际社会支持解决联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处仍然复杂的财政状况，以使其至关重要的援助工作不会因宣扬激进化的人的新主张而中断。

我们还认为，加倍努力推进巴勒斯坦内部和解进程不可或缺，因为实现和解将缓和人道主义局势，并为恢复与以色列的对话提供动力。

最后，我们表示完全支持姆拉德诺夫先生的紧张努力，防止进一步升级并培养各方之间的谅解气氛，以期达成唯一可行的解决办法，即两国在安全和相互认可的边界内毗邻生活。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：我感谢尼古拉·姆拉德诺夫特别协调员和皮埃尔•克朗恩布尔主任专员所作的富有洞见的通报。

最近加沙的暴力升级为近年来之最，使双方都陷入了新的冲突的边缘。这种升级害人不浅，并危及任何和平前景。我们坚决谴责向以色列领土发射火箭弹，并重申我们支持联合国和埃及为缓和紧张局势而进行的调解努力。我们呼吁所有各方保持克制，并提醒他们务必保护平民和尊重国际人道主义法，包括其相称性和区别原则。

加沙的人道主义和社会经济状况一直是我们关切的问题。人道主义行为体自由出入以及无条件获得医疗服务至关重要。在这方面，我们要赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的作用，我们完全支持其任务和行动。尽管其财政薄弱，工作环境艰难，但近东救济工程处的工作出色，这部分归功于其工作人员的不懈努力和专业精神。它在教育、保健和保护等领域的努力，使巴勒斯坦难民能够行使其人权并使他们的尊严得到尊重。坦率地说，我不认为在加沙关闭学校是打击激进化和暴力极端主义的最佳方式。

解决加沙危机需要根本变革，包括解除封锁和完全开放过境点，同时考虑到以色列的合法安全考虑。危机的政治解决方案还要求将领土的全部控制权回归巴勒斯坦权力机构。因此，我们呼吁所有各

方建设性地参与巴勒斯坦内部关于和解的会谈。团结有利于巴勒斯坦人民和该地区的和平。

仅在4月份，东耶路撒冷就拆毁了63所房屋和其他建筑物，反映出该市巴勒斯坦民众受到的压力越来越大。拆除和随后的民众流离失所是殖民政策的一个组成部分，这种政策在国际法下是非法的，是对公正和持久和平的严重障碍。比利时坚决谴责殖民政策及其相关措施，并要求尊重第2334（2016）号决议。定居点政策破坏了两个国家在安全和国际公认的边界内和平地毗邻共处的两国解决方案的可行性。这就是为什么任何恢复和平进程的可信的倡议都必须伴之相应措施，以制止殖民化，扭转目前的趋势，并允许巴勒斯坦人充分和自由地取得其资源和权利。

缩小双方之间的差距是当务之急，只有尊重国际法和安全理事会的有关决议才能得以实现。除了根据国际商定的条件，在两国共存的基础上，谈判达成的以耶路撒冷市为其未来首都的两国解决方案之外别无选择。这些条件必须成为任何全面、公正和持久的和平计划的基础，该计划既解决以色列对其安全的关切，又解决巴勒斯坦人对主权、民主和有生存力国家的合法愿望。安理会在帮助营造有利于对话的气氛方面可发挥关键作用，同时确保遵守其先前的决议和国际法。正是本着这种精神，我们将继续反对任何与这些价值观和原则相悖的单方面举措。

恩东·曼格先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：本月，哈马斯民兵与以色列军队之间的暴力升级，夺去了许多人的生命，造成人员受伤和大量物质损失。这些事件再次证实，加沙是以巴冲突的热点。赤道几内亚强烈谴责这些事件，并向遇难者家属表示哀悼。

我们欢迎印度尼西亚外交部长阁下今天回到安理会。主席女士，我们祝贺贵国代表团担任主席以来成功地开展工作。

我们感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生率领的团队所作的详细通报。我们还要感谢皮埃尔•克朗恩布尔先生的宝贵贡献。

回到我们关于中东局势包括巴勒斯坦问题的月度会议，赤道几内亚共和国谨对长期以来在巴以冲突中占主导地位的咄咄逼人的较量表示关切。我们认为，暴力升级只会加剧各方之间的敌对，这对巴勒斯坦人民的社会经济发展产生非常不利的影响。它给两国人民带来不安全感，导致放弃对几十年来商定的问题的安排。

妇女、儿童和所有居住在加沙的人过去十年来的困境是一个明显的例子，显示各方之间的紧张局势如何影响巴勒斯坦人民。可靠的最近报告表明，其工作年龄的人口中有超过一半失业，他们找到工作的前景仍然不佳。电和饮用水的正常供应仍未恢复，而且医院的医护不足，学校受损。

加沙目前的局势影响到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）的发展能力，它目前正遭遇资金困难。我们感谢近东救济工程处，它在此境况下继续满足所有受益于人道主义援助的人的需要。在这方面，我们再次呼吁国际社会继续向该机构提供自愿资金，这在援助来自加沙和中东其他地区的巴勒斯坦难民方面发挥着非常重要的作用。

我们必须牢记，暴力是加沙人民痛苦的根源。因此，我国代表团敦促哈马斯及其民兵不要对以色列采取任何挑衅行动。我们也呼吁以色列军队在回应时掌握分寸，并尽一切努力防止无辜平民遭受痛苦。然而，如果要解除对加沙的封锁，政治解决是至关重要的，这需要巴勒斯坦各派之间实现和解。

我们现已失去了希布伦临时国际驻留机关20多年的宝贵贡献，它曾致力于防止冲突和保护那里的巴勒斯坦人，因此我们对那里的以色列人和巴勒斯坦人未来能否共存感到关切。在这方面，我们希望以色列政府和巴勒斯坦权力机构将注意避免不必要地激怒对方。关于希布伦局势，我们谨指出，在

以色列定居者和巴勒斯坦人共同居住的各个巴勒斯坦被占领土上出现的共存问题必须得到解决，同时要考虑到双方都可能犯错误，因为他们显然都是凡人。在这方面，以色列占领军应该公平行事，对涉事人员的原籍不存偏见。

最后，赤道几内亚在以色列-巴勒斯坦冲突问题上的立场一直是明确的，并以现行国际文书为基础。因此，正如我们捍卫以色列在和平与安全中生存的权利一样，我们也支持巴勒斯坦人民不可剥夺的自决权和巴勒斯坦作为一个自由和独立国家存在的权利。这也是非洲联盟的立场，我们有责任尊重其决定。简而言之，赤道几内亚完全支持两国解决方案，支持两国在和平与安全的条件下共存，并与该区域其他国家和谐相处。

马朝旭先生（中国）：我欢迎外长女士阁下来纽约主持会议，感谢特别协调员姆拉德诺夫、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员克雷恩布尔的通报。

中方高度关注近日加沙地带和耶路撒冷的紧张局势，对冲突造成的人员伤亡深表关切和痛心，对日前达成的停火协议表示欢迎，高度赞赏联合国和埃及作出的斡旋努力。维护巴勒斯坦人民合法权益是国际社会的共同责任。在此，我愿强调以下几点:

第一，应坚持“两国方案”，寻找巴以冲突的公正、持久解决办法。国际社会应以“阿拉伯和平倡议”、“土地换和平”等原则和安理会有关决议为基础，推进巴勒斯坦问题的解决，最终建成以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国。任何新的倡议都应符合上述基本国际准则。只有如此，有关解决方案才是公正、持久的，才能被国际社会广泛接受。

第二，应切实执行安理会第2334号决议。有关方面应立即停止在被占领土上的一切定居点活动，停止拆除巴勒斯坦人房屋，停止毁坏巴勒斯坦人的财产，采取措施防止针对平民的暴力行为。应立即停止一切旨在实现定居点合法化的法律行为和单方面举措，并采取切实措施消除其影响。

第三，应保持团结，推动巴以早日重启和谈。应避免采取导致局势恶化的行动或破坏信任的举措，为恢复对话创造必要条件。对中东有重要影响的各方应发挥建设性作用，避免采取单方面行为导致地区局势进一步紧张升级。应积极推动巴勒斯坦内部和解进程。

近年来，中东地区热点问题不断引发人道危机，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处克服重重困难，在艰苦条件下开展人道救援工作并取得积极成效。我们看到工程处努力改善巴勒斯坦难民人道局势、维护巴勒斯坦难民权利、缓解难民接收国压力，积极促进地区和平稳定，防止恐怖主义和极端思想在难民营传播，中方对此表示赞赏。中方呼吁国际社会加大对工程处的支持力度，期待今年六月举行的筹资会议取得成功。中方去年在年度捐款基础上大幅增加了向工程处的捐款，今年将继续向工程处提供资金支持。

主席（以英语发言）：我现在将以印度尼西亚外交部长的身份发言。

首先，我谨赞扬并感谢中东和平进程特别协调员姆拉德诺夫先生和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员克朗恩布尔先生的通报。

1月份，我在本会议厅就这个议程项目向安理会作了发言（见S/PV.8449）。除其他外，我强调巴勒斯坦问题决定了安理会的公信力。不幸的是，自那以后没有任何改善。如果有什么不同的话，情况已经恶化了。本月早些时候，我们在加沙看到又一波暴力，导致双方至少有29人伤亡。我赞赏秘书长和埃及在努力缓和局势方面发挥的作用。然而，我们感到关切的是，在西岸修建非法定居点的现象持续存在，并已成为事实上的吞并。这就是为什么印度尼西亚和科威特与南非一道在两周前就这个问题组织了一次阿里亚办法会议。我们已经看到希伯伦临时国际留驻机关的关闭以及人道主义援助资源和能

力日益受限。我们迫切需要恢复所有各方的政治意愿，努力制定可信的和平计划，并改善实地的人道主义局势。在这方面，我想提出一些底线要点。

第一是保护巴勒斯坦平民。我谨回顾独立调查委员会2月发表的报告（A/HRC/40/74）。报告详述了占领国使用极端暴力的情况，包括对记者、医务人员和残疾人的暴力。这显然违背了人权的基本原则。这证明了我们的信念，即我们别无选择，只能为巴勒斯坦平民提供国际保护。

第二，我们必须应对人道主义状况。改善经济和社会状况至关重要。这不仅是一个基本权利问题，而且也将防止不必要的暴力。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处正面临又一年的危机。我们赞扬其工作人员的工作，尽管工程处的安全和财政状况十分困难，但他们仍然发挥了重要作用。我们还感谢那些增加捐款以支持工程处方案的国家。请放心，印度尼西亚充分致力于这样做。

第三，必须恢复和平进程。必须结束暴力循环。各方必须表现出最大限度的克制，并愿意进行有意义的对话。迫切需要一个可信的进程，让有关各方能够在平等的基础上努力制定一项可接受的和平计划。新的观点不应意味着放弃在这一问题上的国际商定参数。对印度尼西亚来说，除了两国解决方案之外，别无选择。

最后，世界已经看到足够的证据表明，中东旷日持久的冲突如何对世界许多其他地区的和平与稳定产生严重影响。这确实是一个具有全球影响的问题。因此，安全理事会必须在这一问题上取得实际进展，特别是在巴勒斯坦问题上，这是列入安全理事会议程时间最长的项目。

各方必须力行最大克制，继续真诚地努力，通过对话和谈判坚持多边主义原则，推动和平进程，以便我们能够实现共同目标——真正与持久的和平。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

阿卜杜勒哈迪-纳赛尔女士（巴勒斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国印度尼西亚召开安全理事会本次重要会议。马尔苏迪部长，我特别感谢你主持会议。我还感谢特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员皮埃尔·克雷恩布尔先生对目前局势各方面所作的全面通报和冷静评估。

我们再次感谢特别协调员与埃及合作，努力缓和最近造成更多平民生命损失、破坏和流离失所的暴力循环。我们再次强调亟须向巴勒斯坦人民提供保护，并解除以色列对加沙地带的封锁，这种封锁继续使本已受到创伤的民众面临严峻的人道主义状况和日益增长的需求。

我们也再次感谢近东救济工程处主任专员和全体工作人员，尽管实地局势非常严峻，而且经常发生财政危机，但他们在执行工程处任务方面表现出坚韧的精神。在国际社会的慷慨支持下，工程处在运作的所有领域继续向巴勒斯坦难民提供至关重要的生存援助——确保教育、生计、稳定与希望，否则，这一切都是不存在的。我们感谢向巴勒斯坦人民提供支持的所有联合国机构，确认近东救济工程处为根据大会第194（III）号决议公正解决难民困境始终站在前列，坚守这一职责。

我们完全反对攻击近东救济工程处及其方案的行为，全球公认这些方案提供了堪称楷模的人道主义和发展援助。在近东救济工程处为减轻数百万人的困境和促进区域稳定已经做了出色工作的时候，企图将工程处定性为问题的一部分的做法是恶意的、不公正的，也是为人所反对的，不仅我们反对，而且继续坚定支持近东救济工程处任务的绝大多数国家也反对，这是我们今天已经听到的。我们敦促继续支持工程处并声援难民。

巴勒斯坦人民刚刚庄严地纪念了1948年“大灾难”的71周年，不仅痛惜70年前我国人民遭受暴力

背井离乡、被剥夺一切和遭受种族清洗的悲剧，而且也痛惜由于其权利继续遭到严重和有系统的侵犯而持续遭受 “大灾难”之害。

在没有正义的情况下，巴勒斯坦人继续被剥夺返回家园和自决的权利，继续被赶出家园和被迫离开自己的土地，继续被边缘化，并受到以色列非法占领的一切形式的屈辱和剥夺，这种占领没有任何界限，完全蔑视国际社会，包括安全理事会。

这一旷日持久的不公正使540万巴勒斯坦难民远离祖祖辈辈居住的家园和土地，被迫生活在困境之中，遭受着一次又一次的痛苦和危机——他们的脆弱性和绝望不断加深。这是国际法退化的一个主要因素，并滋生了一种危险的有罪不罚文化。几十年来，这一不公正现象的旷日持久和严重性致使这一问题一直列在联合国议程上，让我们一次又一次地来到这个会议厅，请求安理会履行其职责并执行其各项决议，确信这是建立和平与安全的关键。

国际社会的绝大多数成员也有同样的信念，每一个时刻都在不断重申公正解决巴勒斯坦问题的支柱和参数。对于以1967年前边界为基础的两国解决方案的全球共识仍然是坚定的，这是根据国际法、联合国有关决议、《马德里原则》、《阿拉伯和平倡议》以及四方路线图实现和平解决的基础。安理会明确重申了这一点，最近一次是在第2334（2016）号决议中，这仍然是国际社会立场的核心。

以色列的行动与这一全球共识形成了鲜明对照。令人遗憾的是，美国最近无视、否认或全然破坏这一共识的支柱与和平解决的基础的决定进一步助长了以色列的顽固不化和暴力。

以色列无视安理会，坚持其罪行，并巩固其好战的军事占领和定居者对我们土地的殖民化，特别是在耶路撒冷及其周围。以色列的扩张和吞并欲望只是随着它相信能够逃脱惩处的信念而进一步增长。

经过52年的呼吁和诉求、劝诱和安抚之后，国际社会应该清楚地看到，只有追究责任才能打破这一恶毒的循环，最终结束这一非法占领，维护巴勒斯坦人民的权利，并建立持久的以色列-巴勒斯坦和平。

无人会否认，我们——尤其是我们——需要新的努力和新的精力来克服令人窒息的政治僵局。但是，新的并不意味着践踏法律或嘲弄和抛弃长期存在的国际共识。正如我们在这个会议厅反复听到的那样，只有尊重法律和人权、执行联合国决议、真诚谈判解决包括耶路撒冷、难民和边界在内的所有最终地位问题，才能找到解决办法。要实现真正的持久和平，就必须公正地解决这些核心问题，而不能简单地将之视为不是问题。

这是确保正义和建立我们长期寻求的中东和平与安全的途径，让所有国家都可以在安全与公认的边界内和平共处，也包括建立一个独立、主享有权的巴勒斯坦国。

巴勒斯坦人的经历清楚地证明和平需要痛苦的妥协这一说法。30多年前，巴勒斯坦人民及其领导人做出重大的痛苦妥协，接受基于1967年边界的两国解决方案，在仅占其历史家园22%的土地上宣布自己的国家独立。

与各种传说与言论相反，这实际上是有史以来为和平提出的最慷慨的条件，但是却遭到以色列的一再拒绝，它从不放过任何机会进行阻挠和破坏。今天我们面临的种族隔离的一国现状是它造成的，任何其它说法都是错误的。我们致力于和平解决，以政治、法律、得到公众认可并且非暴力的手段达成解决。我们遵守国际法和联合国各项决议的承诺坚定不移。为了和平与共存，几十年来，我们一直勇敢和真诚地参与谈判，与各种可信的和平努力合作，坚信多边主义和对话是实现和平的根本。

然而，以为可通过财政或者政治施压给我们强加更多不公正的妥协轻则是错误的，重则是恶毒和破坏性的。只有在公正解决的框架内，妥协才有可能，才符合逻辑并且站得住脚。占领、吞并以及侵犯人权永远是不能接受的，也永远不会成为新的常

态，无论如何巧舌如簧或者打着什么幌子。同样，我们也不能接受把这场冲突变成一场宗教斗争的危险企图。

事实是，任何人都不能指责我们不想要和平，或者不为我们的民众谋取最佳利益。和平只有一个合理依据—即国际合法性—这一点不能被作为一项条件。这是最低要求，不仅是巴勒斯坦也是广大国际社会的最低要求。

正如巴勒斯坦政府最近强调的那样，解决这场冲突只能通过某种政治解决才能实现，这种政治解决保障结束占领，实现巴勒斯坦人民的民族权利，表现在：建立他们以东耶路撒冷为首都的在1967年边界内的独立、主权以及可以生存的国家，并且根据联合国相关决议和国际法，实现巴勒斯坦难民返回的权利。

在这种非法占领快速继续的同时，仅仅改善巴勒斯坦人民的生活，这是巴勒斯坦领导人不能接受的。巴勒斯坦人民忍受数十年痛苦，等待自由近一个世纪，不是为了屈居有限的自主。抱这种想法的人忽视了历史、国际法和一个民族实现公正、人的平等与尊严的决心。

以独立为其核心的愿景才是将给巴勒斯坦人带来新的机会以充分发挥其潜能的愿景。尽管各种挫折与挑战，巴勒斯坦人民早就证明了自己的坚韧、能力以及聪明才智。他们需要而且他们理应得到的是自决和对自己土地、边界以及资源的控制，而不是没完没了的国际援助。他们将不会接受部分解决或者既成事实，甘心认命，他们也不会向绝望低头。他们将继续前行，实现自己合法的民族愿望与不可剥夺的权利，包括成为一个自由的民族，安全、和平地生活在自己的家园。

我们吁请国际社会、特别是安全理事会担负起自己的责任，现在就行动起来，拯救和平的前景，使巴勒斯坦人和以色列人的后代免遭其先辈不幸经历的冲突、纷争以及痛苦。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：不幸的是，这并不是我第一次不得不谈谈联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）这个令人不安的现实。近东救济工程处从一开始就是政治性的。一直让我惊奇的是，联合国的会员国如何看不到该处存在的本身所代表的虚伪。

让我们从这个组织本身开始。世界上任何其它难民群体—无论是叙利亚难民、还是也门难民，或者世界上任何其它冲突中的难民—目前都没有近东救济工程处这样的组织。世界上所有其他难民都归联合国难民事务高级专员公署（难民署）管理。

联合国专门为巴勒斯坦人成立了近东救济工程处，并制订其与众不同的标准。近东救济工程处把其受益人界定为难民，但是近东救济工程处的难民与难民署的难民有所不同。近东救济工程处的难民享有一种特别的难民身份，可自动传给子孙后代。巴勒斯坦难民可以从其它国家得到公民权，同时却保留其难民身份。近东救济工程处的绝大多数受益者达不到国际法认定难民的公认标准。世界上任何其它难民群体均不享受这些标准。那么，为什么近东救济工程处为其受益人提供这种特殊待遇呢？让我们看一下历史。

1947年，联合国的分治计划提议，在先前的英国委任统治地，建立两个国家——一个犹太国家，一个阿拉伯国家。犹太人立即接受了该提议，但是阿拉伯人却没有接受。他们拒绝后，五个阿拉伯国家的军队对年轻、弱小的以色列国发动战争，从四面八方袭击我们的边界。近东救济工程处就是在68年前的那场战争后成立的。

1952年，近东救济工程处驻约旦的主任Alexander Galloway中将曾坦白地谈到该处的目的。那时，我还没有出生。他说，

> “再明显不过的是，阿拉伯国家并不想解决阿拉伯难民的问题。他们想留着它，作为一

个开放的伤口，作为对联合国的一种挑衅和对付以色列的又一件武器。”

巴勒斯坦人从未放弃过这种图谋。这种独特的自动继承身份仍在继续，加剧了巴勒斯坦难民问题。就是因为近东救济工程处，一开始的75万巴勒斯坦难民现已变成500多万。近东救济工程处操纵巴勒斯坦难民问题的规模，在冲突政治中发挥了直接的偏袒作用。此外，生活在西岸和加沙、从未跨过任何国际边界的210万巴勒斯坦人仍被联合国视为难民。在除了巴勒斯坦人之外的地球上的任何其它情况下，只有当某人被迫离开某国，跨过国际边界而进入另一国时，才会被联合国视为难民。

请允许我向安理会成员提出问题：为什么出生在拉马拉并在那里生活了一辈子的巴勒斯坦人被视为难民？为什么会这样？但是，这确是实际情况。

如果最早的75万难民在1949年得到重新安置，巴勒斯坦难民危机就不会存在，因而也不会有非法的返回诉求。但是，今天约540万所谓的难民仍抱着返回自己从未居住过的房屋的希望。这种希望如果实现，仅凭其人数，就将毁掉以色列国。巴勒斯坦人打着要求回返的幌子，倚仗近东救济工程处拒不认可犹太人在以色列大地任何地方和任何边界内的自决权。今天，拉马拉处处弥漫着这些情绪。

9月，我们都听到马哈茂德·阿巴斯在大会表示，他赞同两国解决方案（见A/73/PV.10）。但他也表示，他将争取让500多万所谓的难民回返。这些观点自相矛盾。如果数百万所谓的巴勒斯坦难民返回，以色列作为唯一的犹太国将不复存在。

许多报告披露近东救济工程处雇员与哈马斯领导人之间的密切联系。2017年4月，近东救济工程处教师兼该处加沙雇员工会主席苏海勒·欣迪被指控当选为哈马斯领导人。面对这些指控，他辞去该职。

多年来，近东救济工程处一直在助长难民问题，而非设法加以解决，同时采取单方面的政治立场。该组织的学校已变为恐怖和煽动性基础设施，在实地和哈马斯挖掘的地下隧道中散发否认以色列存在的教科书。近东救济工程处的雇员使用该处的公用车辆运输对以色列发动袭击的武器和恐怖分子，从而为恐怖团体提供援助。似乎这还不够，近东救济工程处的每所学校都有一名哈马斯任命的校园代表，负责招募学生加入哈马斯学生团体。

鉴于最近发生的事件，以色列绝然不能小觑近东救济工程处与哈马斯成员之间似已形成的联盟。就在两周前，哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和加沙的其它恐怖主义团体向以色列平民中心发射了700多枚火箭和迫击炮弹。这些火箭弹击中以色列的房舍、医院、工厂乃至幼儿园。四名以色列平民、犹太人和阿拉伯人悉数被炸身亡。Moshe Agadi、Ziad Alhamada、Pinchas Pshuzman和Moshe Feder在这些恐怖行为中丧生，另有100多人受伤。加沙的两名巴勒斯坦人Falastin Abu Arar和Saba Mahmoud也被一枚射向以色列但落在加沙的哈马斯火箭弹炸死。作为国际和平与安全的保护者，联合国应该感到纳闷，为什么理当帮助巴勒斯坦人的工程处如此密切地与只会伤害巴勒斯坦人的哈马斯恐怖分子沆瀣一气。

因此，联合国采取以下两项行动符合近东救济工程处、以色列、中东和巴勒斯坦人民的最大利益。首先，安全理事会最终必须指认哈马斯为恐怖组织。其次，现在时机已到，应该重新评估近东救济工程处、其目标、它在实现这些目标方面取得的成功以及这些目标是否符合当地的现实。现在是停止向一个长期延续加沙巴勒斯坦民众困境的组织注资的时候。近东救济工程处没能使加沙地带复原。它只是在煽动针对以色列国的暴力方面得逞。必须终止近东救济工程处的任务授权。

我要向近东救济工程处的代表提出一个问题。同任何其它组织一样，它必须有明确的目标。近东救济工程处代表能否介绍一下这些目标？实现这些目标需要多长时间？ 10年或15年后，我们还会坐在这里吗？实现这些目标需要耗费多少资金？安全理

事会应该在三个月或六个月内收到答复，但是，我们必须听到这些答复。

主席（以英语发言）：我现在请克朗恩布尔先生发言，答复提出的问题。

克朗恩布尔先生（以英语发言）：主席女士，我感谢你给我这个机会。我特别感谢出席今天会议的许多安全理事会成员出色和屡屡表示支持和信任。如此非常强烈地对本组织的工作、成果以及它对区域稳定和人的尊严所做的贡献表示出信任和信心，对巴勒斯坦难民和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 （近东救济工程处）的工作人员来说极其重要。

我将首先回答德国常驻代表就认捐会议提出的问题。会议又名宣布向近东救济工程处自愿捐助的大会特设委员会，是日历上的一次年度盛会。6月24日的特别周于2018年12月确定，在关于该日期的决定中，任何带有不可告人动机的建议都是错误的。认捐会议发挥了非常重要的作用，在今年的一个非常紧要关头，特别是在夏天之前，寻求调动所需的额外资源，使我们的各种活动得以不断开展，设施保持开放，社区不断得到服务。因此，正如一些与会者着重强调的那样，我们呼吁届时宣布重新参与，并作出更多有力承诺。对此，我们将不胜感激。

我愿扼要回应美国代表就近东救济工程处发表的一些看法。正如在座各位可以想象的那样，当美国2018年初宣布削减资助近东救济工程处的经费这一初步决定时，我和工程处都深感遗憾和失望，因为这影响到人道主义和发展工作史上最有力和最有益的伙伴关系之一。

当然，与此同时，我们十分清楚，一个会员国是否为人道主义组织提供经费——如果是，数额有多大，是一项自愿和完全自主的决定，我们需要注意这一点。与此同时，我想在此重申我去年说过的话，即：虽然认识到这一事实——换句话说，会员国是否支援近东救济工程处等人道主义组织是一项自愿和纯粹自主的决定，但我毫无保留地拒绝所附说明以及关于近东救济工程处模式“存在不可弥补缺陷”的建议。

我认为，非常清楚的是，巴勒斯坦难民身份的久拖不决性、难民人数的增加以及需求的增长，应该由各方自身和国际社会直接和明确地加以应对，特别是因为有时缺乏意愿，或者在其它时候，政治行为体完全没有能力一劳永逸地从政治角度解决这一长期危机，而长期以来，理应而且早就应该为该地区的每个人——以色列人、巴勒斯坦人和其他人解决这一危机。因此，主张索性转移人们对政治责任的注意力，以某种方式让一个人道主义组织对未决危机负责的建议，是我认为将会误导视听、必定有害无益的事情。

以色列常驻代表特意向我提出了一个问题，因此，我将仅花费几分钟时间谈谈他提出的一些看法。特意提出的问题是：需要多长时间？的确，我要反过来问这个问题——还要多久时间？——因为大会任何会员都从未打算过，而且近东救济工程处的任何人肯定也从未打算过，让本组织存在和运作那么久。

再说一次，我们正在开展的活动说明了两点。其中一点是好事，那就是说明在满足长期难民的能力、愿望和希望方面能够做哪些工作。另一点，正如我所言，是政治方面的惨重失败，因为未能达成解决方案。必须在此回顾近东救济工程处是如何被赋予授权的。

问我工程处应该维持多久，属于没有问对人。回答这个问题的责任在于大会，因为我们被授予任务时并非一个自创的组织，然后有一天决定这是一个需要处理的重要问题。我们是大会授权的组织，在作出改变这一点的决定之前，我们将继续抱持坚定的决心、自豪感和虚心的态度执行赋予我们的任务。有人试图通过笼统谈及难民的属性和定义，把我们的行动说成是非法的，而且这种说法对于实际

情况的歪曲是我确实从未碰到过的。有鉴于此，我要谈谈并说明“后代”定义的问题。

安理会成员和大会都知道——因此，我在此非常清楚地重申——根据国际法和家庭团聚原则，难民及其后代的子女也被视为难民，直到达成持久的解决方案。近东救济工程处和联合国难民事务高级专员公署（难民署）都据此承认后代为难民—— 这种做法在国际社会中得到广泛接受，包括捐助者和难民收容国的接受。

巴勒斯坦难民与任何其他旷日持久的难民局势中的难民，例如阿富汗或索马里难民没有区别。上述两个地方有被难民署视为难民并予以支助的几代难民。正如我所说，旷日持久的难民局势是根本性政治危机未能获得政治解决造成的。

现在，我要简要谈谈以色列常驻代表就近东救济工程处的中立性发表的评论。我完全不能接受的是，近东救济工程处每天都在世界上对立情绪最严重——不是之最，也是之一——的局势中努力保持其行动的公允、尊严和中立，这些努力却遭到如此的质疑。我对此强烈反对，常驻代表知道这一点，因为我们之前已经进行了这样的对话。在2014年战争期间的冲突中，近东救济工程处在其一些学校发现了武器部件。我们查明了情况。我们通知了当事方——以色列和巴勒斯坦权力机构。我们告知了全世界，并对发现这些武器部件一事予以谴责。

当我们的两名工作人员两年前当选任职，而有人指控他们曾在哈马斯任职时，我们不仅立即调查此事，而且在查明真相后立即将其开除。他们并非自愿离职。同年，近东救济工程处在我们学校开展维修工作时，发现了哈马斯挖的隧道。我们不仅公开谴责了哈马斯，而且还向隧道注入了水泥，加以封堵。人道主义组织在其工作人员每天都处于危险的冲突环境中能够采取这样的措施，可谓相当不同寻常，况且这项任务不是我们自找的，而是大会赋予的。

因此，我们极其坚定地认为，我们将维护本组织的公允，运用和借助信任我们工作的会员国的极大慷慨和支持，并寻求和继续与美国和以色列以及其它方面就严格审查所涉及的问题进行对话，而且我们始终一贯愿意探讨这些问题。我们处理此类局势的公允态度有目共睹、有据可查，我们为此得到了广泛的认可。

我对发言时间超出拟定的时间表示歉意。成员们在非正式磋商中若是需要了解任何其它东西，我都愿意奉陪。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他人要发言了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个问题。

中午12时45分散会。